

Desarrollo sostenible en la Unión Europea

Informe de seguimiento de 2011 sobre la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la UE

Resumen ejecutivo

Resumen ejecutivo

El desarrollo sostenible es un objetivo fundamental y global de la Unión Europea con el que se pretende mejorar continuamente la calidad de vida y el bienestar de las generaciones presentes y futuras, vinculando el desarrollo económico, la protección del medio ambiente y la justicia social.

La Estrategia de Desarrollo Sostenible (EDS) de la UE de 2006 describe cómo ha de afrontar la UE los retos del desarrollo sostenible de un modo más eficaz. El objetivo general consiste en conseguir una mejora continua de la calidad de vida de los ciudadanos mediante comunidades sostenibles que gestionen y usen los recursos con eficacia y exploten el potencial de innovación ecológica y social de la economía, a fin de garantizar la prosperidad, la protección medioambiental y la cohesión social.

El objetivo general de la EDS de la UE es mejorar la calidad de vida

Medir los avances hacia el desarrollo sostenible forma parte de la EDS, y cada dos años Eurostat se encarga de elaborar un informe de seguimiento basado en el conjunto de indicadores de desarrollo sostenible (IDS) de la UE. Eurostat ha publicado hasta el presente tres informes de seguimiento (en 2005, 2007 y 2009, uno cada año). Este cuarto informe expone los avances conseguidos en la consecución de los objetivos de la estrategia y en relación con los principales retos de la misma.

La utilización de indicadores para medir las mejoras forma parte de la estrategia

La EDS define los objetivos y las metas previstos para colocar a la Unión Europea en la vía que conduce al desarrollo sostenible. Dados estos objetivos y estas metas, el presente informe aporta una evaluación cuantitativa para establecer si la UE avanza en la dirección adecuada, según se refleja en la evolución que ponen de manifiesto los IDS de la UE.

El presente informe evalúa el progreso en el cumplimiento de los objetivos de la EDS de la UE

¿Está la Unión Europea en una trayectoria de desarrollo sostenible?

El objetivo del presente informe no es ofrecer una evaluación absoluta de si la UE es sostenible, pues no hay consenso científico ni político en cuanto a cuál sería el estado de sostenibilidad y cuáles serían los niveles óptimos de muchos de los indicadores que aquí se presentan. En cambio, tiene por finalidad evaluar el progreso hacia el logro de los objetivos y las metas de la EDS, que desean situar a la Unión Europea en lo que se ha definido implícitamente como una vía que conduce al desarrollo sostenible. El informe presenta una evaluación relativa de si la UE está avanzando en la dirección adecuada, dados estos objetivos y estas metas. Para ello se centra más en el desarrollo sostenible que en la sostenibilidad¹.


































Para evaluar si se ha avanzado hacia el desarrollo sostenible, puede ser interesante comparar los resultados de la evaluación de las tendencias en los indicadores principales que figuran en el presente informe con los del informe de 2009². No obstante, dos factores dificultan dicha comparación. En primer lugar, la imagen se ve complicada por los efectos perjudiciales de la crisis económica y financiera en el período a partir de 2007. La siguiente sección de este capítulo intenta describir algunos de estos impactos. En segundo lugar, hay varias diferencias entre los grupos de datos, los objetivos y

¹ Debe distinguirse entre desarrollo sostenible y sostenibilidad. La sostenibilidad es una propiedad de un sistema por la cual este se mantiene en un determinado estado a lo largo del tiempo. El concepto de desarrollo sostenible se refiere a un proceso que implica cambio o desarrollo. La estrategia tiene por objetivo lograr una mejora continua de la calidad de vida y, por lo tanto, se centra en mantener el proceso de mejora del bienestar humano. Más que buscar un equilibrio estable, el desarrollo sostenible es un concepto dinámico que reconoce que los cambios son inherentes a las sociedades humanas.

² Eurostat, *Desarrollo sostenible en la Unión Europea: Informe de seguimiento de 2009 sobre la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la UE*, Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2009.

las metodologías de evaluación que se utilizan en ambos informes. A fin de compensar estas diferencias, se han revisado las evaluaciones del informe anterior con arreglo a los grupos de datos y las metodologías utilizadas en este informe y que figuran en el cuadro 1 junto con las evaluaciones originales de 2009 y las del presente informe.

Cuadro 1: Comparación entre evaluaciones de indicadores principales en 2009 y en esta edición³

Tema del IDS	Indicador principal	Informe de 2009	Evaluación de 2009 revisada	Informe actual
Desarrollo socioeconómico	PIB real per cápita			
Consumo y producción sostenibles	Productividad de los recursos			
Inclusión social	Riesgo de pobreza o exclusión social			
Cambios demográficos	Tasa de empleo de los trabajadores de mayor edad			
Salud pública	Esperanza de vida y los años de vida saludable			
Cambio climático y energía	Emisiones de gases de efecto invernadero			
	Consumo de energías renovables			
Transporte sostenible	Consumo de energía del transporte en relación con el PIB			
Recursos naturales	Abundancia de aves comunes			
	Conservación de las poblaciones de peces			
Asociación mundial	Ayuda oficial al desarrollo			
Buena gobernanza	[Sin indicador principal]	:	:	:

Aunque solo dos de los once indicadores principales muestran el mismo resultado de evaluación en ambos informes (la esperanza de vida del tema «salud pública» y el índice relativo a las aves comunes del tema «recursos naturales»), si en 2009 se hubiesen utilizado los grupos de datos, los objetivos y la metodología de evaluación actuales, la evaluación de siete indicadores sería idéntica en ambos informes. Además de los dos indicadores ya mencionados, estos incluyen los dos indicadores de desacoplamiento (productividad de los recursos y consumo de energía en el transporte en relación con el PIB), el riesgo de pobreza o de exclusión social, el consumo de energías renovables y la conservación de las poblaciones de peces.

Por tanto, se han producido cambios significativos en el caso de los cuatro indicadores restantes. De estos, la situación ha empeorado en dos indicadores: PIB real per cápita y empleo de los trabajadores de más edad. Por otra parte, la situación ha mejorado en el caso de dos indicadores: emisiones de gases de efecto invernadero y ayuda oficial al desarrollo. Como se describe en la sección siguiente, la crisis económica y financiera ha influido en varios de estos cambios.

En general, las circunstancias anteriormente destacadas dificultan la evaluación del progreso realizado desde el informe de 2009. No obstante, a la vista de que casi la mitad de los indicadores principales han empeorado moderadamente, aún no se puede concluir que la Unión Europea esté en la senda del desarrollo sostenible.

Los impactos de la crisis económica y financiera mundial

Debido a la crisis económica y financiera mundial que se inició a finales de 2007, la UE entró en

³ En la introducción se explican el método de evaluación y el significado de los símbolos meteorológicos.

recesión durante 2008⁴. A mediados de 2011, cuando se estaba ultimando este informe, la economía de la UE aún mostraba tan solo un crecimiento lento. El impacto de estos acontecimientos ha sido grave y trasciende la economía, de forma que afectan a muchos de los asuntos incluidos en los indicadores que se presentan en esta publicación. La presente sección proporciona un breve resumen de las áreas afectadas a lo largo del período que se inicia en 2007 y se extiende en la medida de lo posible hasta 2010. Aunque en este momento no esté claro, algunas de las consecuencias, como la reducción de la inversión, podrían tener efectos en cadena persistentes y a largo plazo que solo se verán en informes posteriores.

Los problemas de liquidez del sector bancario, que se iniciaron en 2007, provocaron una restricción del crédito y la caída de los precios de los activos, que desembocaron en una reducción de la demanda de los consumidores (reflejada en el indicador «gasto de los hogares»), el aumento del ahorro de los hogares, la reducción de la inversión de las empresas y los hogares, una caída del comercio internacional (reflejada en el indicador «importaciones procedentes de países en desarrollo»), y una disminución del PIB real per cápita. Los niveles de deuda pública subieron drásticamente. El empleo se redujo, en especial entre los jóvenes, y los hombres se vieron más afectados que las mujeres («empleo femenino»). Se ralentizó la tendencia al aumento de la tasa de empleo de los trabajadores de más edad. La productividad del trabajo disminuyó debido a la retención de personal ocupado y a los cambios en los horarios de trabajo. Por otra parte, aumentó el gasto en investigación y desarrollo, ya que varios países impulsaron el mismo para intentar apoyar la recuperación económica y el crecimiento a largo plazo. En respuesta a una demanda decreciente, también se redujo la producción industrial, como puede verse en el ejemplo de la producción de sustancias químicas tóxicas.

El aumento del desempleo y del desempleo de larga duración ha provocado impactos sociales. Aunque el riesgo de pobreza global se redujo, creció para el grupo de edades de 25-49 años, y también ligeramente para el de los 18-24 años. La intensidad de la pobreza también se incrementó, así como los suicidios, especialmente entre los hombres y las personas de mediana edad. Asimismo, disminuyó el índice migratorio neto, probablemente debido a la dificultad para hallar empleo en la UE. En términos de lucha contra la pobreza mundial, se redujo la financiación para los países en desarrollo, debido más a la disminución de los flujos procedentes de donantes particulares que a los procedentes de fuentes oficiales u ONG.

La demanda de energía (consumo de energía final) se redujo paralelamente al PIB. Esta reducción del consumo ha tenido como consecuencia la estabilización de la dependencia energética, con lo que se interrumpió la tendencia a largo plazo al aumento de la dependencia. Las emisiones de gases de efecto invernadero y las emisiones atmosféricas contaminantes, que ya se estaban reduciendo, disminuyeron aún más rápidamente.

El transporte de mercancías disminuyó con mayor rapidez que el PIB (lo que se refleja en el indicador «volumen del transporte de mercancías en relación con el PIB»). No obstante, debido probablemente a una reducción más lenta del transporte de pasajeros, el consumo de energía del transporte disminuyó menos que el PIB («consumo de energía en el transporte en relación con el PIB»). Las emisiones de gases de efecto invernadero del transporte disminuyeron, y las emisiones de óxidos de nitrógeno (NO_x) procedentes del transporte y las emisiones de partículas del transporte se redujeron con más rapidez que en los años anteriores. También se registró un número menor de víctimas mortales de accidentes en carretera, debido probablemente a una reducción del tráfico.












La reacción de los ciudadanos ante la crisis y cómo se ha afrontado se refleja en la disminución de la confianza de los ciudadanos en las instituciones de la UE y en la participación en las elecciones nacionales.

⁴ Para un análisis más detallado de la crisis, consúltese: [European Commission, Economic Crisis in Europe: Causes, Consequences and Responses, European Economy, nº 7, 2009.](#)

Avance de la Unión Europea hacia el desarrollo sostenible

Once de los más de cien indicadores presentados en este informe se consideran indicadores principales. Con ellos se pretende ofrecer una visión global del avance de la UE hacia el desarrollo sostenible en términos de la consecución de los objetivos y las metas definidos en la EDS de la UE. La evaluación de los avances conseguidos desde 2000 basada en estos indicadores principales presenta una imagen bastante heterogénea.

Cuadro 2: Evaluación de los cambios en los indicadores principales (EU-27, a partir de 2000)⁵

Tema del IDS	Indicador principal	Evaluación del cambio de la EU-27
Desarrollo socioeconómico	PIB real per cápita	
Consumo y producción sostenibles	Productividad de los recursos	
Inclusión social	Riesgo de pobreza o exclusión social (*)	
Cambios demográficos	Tasa de empleo de los trabajadores de mayor edad	
Salud pública	Esperanza de vida y años de vida saludable (**)	
Cambio climático y energía	Emisiones de gases de efecto invernadero	
	Consumo de energías renovables (***)	
Transporte sostenible	Consumo de energía del transporte en relación con el PIB	
Recursos naturales	Abundancia de aves comunes (****)	
	Conservación de las poblaciones de peces	
Asociación mundial	Ayuda oficial al desarrollo	
Buena gobernanza	[Sin indicador principal]	:

(*) A partir de 2005.

(**) A partir de 2002.

(***) A partir de 2006.

(****) Agregado de la UE basado en 19 Estados miembros.



Cambios claramente favorables

La evolución reciente puede considerarse favorable para el indicador principal del tema de la inclusión social, ya que cada vez menos personas corren el **riesgo de pobreza o exclusión social**. Entre 2008 y 2009 alrededor de 2 millones de personas dejaron de correr el riesgo de pobreza o exclusión social.

Entre 2008 y 2009, unos 2 millones de personas menos corren el riesgo de pobreza o exclusión social

También pueden considerarse claramente favorables los cambios registrados en los dos indicadores principales relativos al cambio climático y energía. Entre 2000 y 2009, las **emisiones de gases de efecto invernadero** de la UE se redujeron significativamente, con lo que es probable que se cumplan los compromisos de Kioto de la EU-15 (reducción del 8 % hasta 2008-2012) y el objetivo de la EU-27 de reducir las emisiones un 20 % hasta 2020 con respecto a los niveles de 1990. Debido a cambios en la metodología, solo se dispone de datos relativos al período 2006-2008 sobre el segundo indicador principal,

Probablemente se alcanzarán los objetivos establecidos para 2020 sobre los dos indicadores

⁵ En la introducción se explican el método de evaluación y el significado de los símbolos meteorológicos.

consumo de energías renovables. No obstante, si se mantiene el ritmo actual de cambio en este corto período, la UE probablemente cumplirá el objetivo de conseguir un 20 % de cuota de energías renovables en el consumo final bruto de energía establecida para 2020.

correspondientes a cambio climático y energía



Cambios moderadamente favorables

Se pueden observar cambios moderadamente favorables en el caso de los indicadores principales relacionados con el desarrollo socioeconómico y la salud pública, y con uno de los dos indicadores de recursos naturales.

Cambios moderadamente favorables para los indicadores «PIB real per cápita», «esperanza de vida» y el «índice de aves comunes»

En cuanto al desarrollo socioeconómico, el indicador principal **PIB real per cápita** creció una media del 0,9 % anual entre 2000 y 2010, aunque la crisis económica y la recesión posterior de 2009 hicieron que disminuyera hasta quedar cerca del nivel de 2005. Durante 2010 se experimentó un crecimiento lento en el conjunto de la UE y, a mediados de 2011, cuando se estaba ultimando este informe, la economía de la UE aún mostraba tan solo un crecimiento lento.

En cuanto a la salud pública, los datos de la **esperanza de vida** en la UE muestran un cierto avance en la longevidad de la población de la UE. Se prevé que una niña nacida en 2008 vivirá una media de 82,4 años, y un niño, 76,4.

Los datos relativos a la **abundancia de aves comunes**, uno de los indicadores principales del tema «recursos naturales», muestran que el índice correspondiente a todas las aves comunes ha aumentado ligeramente, si bien el número de aves ligadas a medios agrícolas registró una disminución desfavorable entre 2000 y 2008.



Cambios moderadamente desfavorables

Cinco de los once indicadores principales de los IDS muestran cambios moderadamente desfavorables, incluidos los relacionados con el consumo y la producción sostenibles, los cambios demográficos, el transporte sostenible y la asociación mundial, así como uno de los dos indicadores principales del tema «recursos naturales».

Casi la mitad de los indicadores principales muestra tendencias moderadamente desfavorables

El indicador principal «consumo y producción sostenibles» muestra una tendencia moderadamente desfavorable para el período 2000-2007. Aunque el aumento de la **productividad de los recursos** pone de manifiesto que la UE ha mejorado la eficiencia con la que utiliza sus recursos, siguió aumentando la demanda de materiales (y las presiones sobre el medio ambiente que ello conlleva).

La productividad de los recursos ha aumentado, pero también el consumo de materiales

En cuanto a los cambios demográficos en la UE, hasta 2008 el aumento de la **tasa de empleo de los trabajadores de más edad** iba por el camino correcto para cumplir el objetivo del 50 % en 2010. No obstante, debido a la crisis, el crecimiento casi desapareció en 2009 y 2010, lo que produjo una tasa de empleo del 46 % aproximadamente en 2010, con lo que no se pudo cumplir el objetivo.

La UE no logró el objetivo del 50 % de empleo de los trabajadores de más edad fijado para 2010

En cuanto a la productividad de los recursos, **la tasa de consumo de energía del transporte por unidad del PIB** se redujo moderadamente entre 2000 y 2009. No obstante, pese a una disminución importante debida a la crisis en 2009, el consumo de energía del transporte lleva creciendo desde 2000, aunque con más lentitud que la economía. Apenas puede percibirse un desacoplamiento del consumo de energía del transporte con respecto al desarrollo económico.

Apenas puede percibirse un desacoplamiento del consumo de energía del transporte con

En cuanto a la **conservación de las reservas de peces**, uno de los dos indicadores principales del tema «recursos naturales», a saber, el «total de capturas pesqueras fuera de los límites de seguridad biológica», alcanzó casi un 24 % en 2009. Aunque esto puede considerarse una mejora en comparación con el 37 % de 2000, el total de capturas pesqueras aún superó los niveles de explotación sostenibles.

En cuanto a los compromisos internacionales de la UE, entre 2005 y 2010 el porcentaje de la renta nacional bruta (RNB) que la EU-27 gastó en **ayuda oficial al desarrollo** a los países en desarrollo permaneció casi estable entre 2005 y 2010 en alrededor de un 0,4 % de la RNB. Por tanto, la UE no cumplió su objetivo intermedio del 0,56 % en 2010, ni va por el camino correcto para cumplir el objetivo de dedicar en 2015 el 0,7 % de su RNB a la ayuda oficial al desarrollo. No obstante, cabe señalar que una gran parte de los indicadores restantes correspondientes al tema «asociación mundial» presentan tendencias más favorables.

respecto al crecimiento económico.

Las capturas pesqueras en el Atlántico Nororiental siguieron superando los niveles de explotación sostenibles

La UE no va por la senda correcta para cumplir su objetivo en materia de ayuda oficial al desarrollo de un 0,7 % de la RNB en 2015



Cambios claramente desfavorables

Ningún indicador principal muestra cambios claramente desfavorables, lo que sugiere que la UE ha progresado en la senda que conduce al desarrollo sostenible. No obstante, al examinar los indicadores suplementarios dentro de los distintos temas de los IDS, se ve que persiste una serie de cambios claramente desfavorables, por lo que la imagen global puede ser menos positiva que la impresión obtenida al observar tan solo los indicadores principales.

: Sin indicador principal

El tema de la buena gobernanza no tiene asociados indicadores principales, pues se considera que ninguno es lo suficientemente sólido ni pertinente desde el punto de vista político como para ofrecer un panorama completo del concepto de buena gobernanza.












Descripción detallada de los principales cambios

Si bien los indicadores principales proporcionan una instantánea de los avances logrados en relación con los retos fundamentales de la EDS de la UE, para formarse una idea más completa y detallada es necesario estudiar tema por tema el avance que muestran los indicadores.

Desarrollo socioeconómico

Muchas de las tendencias a largo plazo del desarrollo socioeconómico se han visto influidas negativa o positivamente por la reciente crisis económica y financiera mundial. A este respecto, las tendencias se han deteriorado a corto plazo, en particular en la inversión, el empleo y el desempleo, así como en el PIB real per cápita y la productividad del trabajo, aun cuando estos dos últimos han empezado a recuperarse de nuevo. Por otra parte, se han observado mejoras en el gasto en I+D y en la intensidad energética, que son de carácter efímero en el caso del ahorro de los hogares.

Cuadro 3: Evaluación de los cambios en el tema del desarrollo socioeconómico (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
 PIB real per cápita	 Inversión	Desarrollo económico
		 Dispersión regional del PIB  Ahorro de los hogares
	Innovación, competitividad y ecoeficiencia	
	 Productividad del trabajo	 Gasto en investigación y desarrollo  Intensidad energética
	Empleo	
	 Empleo	 Empleo femenino  Dispersión regional del empleo  Desempleo

Indicador principal

Entre 2000 y 2010, el PIB real per cápita del conjunto de la UE creció a un ritmo medio del 0,9 % anual, pero existieron amplias variaciones en el ritmo de crecimiento entre los países de la UE. Durante el alza económica del periodo 2003-2007, las tasas de crecimiento aumentaron hasta llegar al 2,7 %, aunque varios países europeos orientales crecieron con mucha mayor rapidez. No obstante, como reacción a la crisis económica, el PIB per cápita se estancó en 2008 y se redujo bruscamente un -4,6 % en 2009. Los que acusaron con más dureza la crisis fueron los Estados miembros orientales que crecían con más rapidez. Durante 2010 se experimentó un crecimiento lento en el conjunto de la UE y en la mayoría de los Estados miembros, aunque Irlanda, Grecia, España y Rumanía experimentaron un crecimiento negativo.

Con la crisis financiera se estancó el período de crecimiento económico rápido

Crecimiento lento en 2010

Desarrollo económico

Entre 2000 y 2009, el porcentaje de la inversión en el PIB siguió el ciclo económico (debido en particular a la inversión de las empresas). Después de llegar a su máximo del 21,7 % en 2007, este porcentaje disminuyó a lo largo de 2008 y 2009 para llegar a un 19,4 %, debido principalmente a un recorte de la inversión de las empresas a consecuencia de la crisis económica.

La inversión, expresada como porcentaje del PIB, permaneció bastante estable

La dispersión regional del PIB en la UE pasó del 35,5 % al 32,7 % durante el período 2000 – 2007. Junto con la reducción de la dispersión regional del empleo, ello sugiere la existencia de una convergencia creciente de las regiones de la UE. La dispersión regional del PIB en el interior de los países siguió siendo alta, en particular en los Estados miembros orientales, en los que la rápida transición a una economía de mercado ha llevado a una distribución de la riqueza cada vez más dispar.

Se redujeron las disparidades regionales en la actividad económica

En la mayor parte del período 2000 – 2010, los ahorros de los hogares expresados como parte de los ingresos disponibles en la UE se redujeron constantemente; no obstante, aumentaron ligeramente en 2008 y de manera considerable en 2009 en respuesta a la crisis financiera. En 2010, el nivel de los ahorros de los hogares se redujo de nuevo hasta alcanzar casi los niveles de 2004. Las diferencias entre los Estados miembros siguen siendo significativas.

La tasa de ahorro mejoró en respuesta a la crisis económica

Innovación, competitividad y ecoeficiencia

La productividad del trabajo en la UE aumentó una media del 1,1 % anual entre 2000 y 2010. Aunque creció hasta un 1,7 % o un 1,8 % anual durante varios años, debido principalmente a que los Estados miembros orientales estaban

La productividad del trabajo se redujo con la

recuperando el terreno perdido, empezó a reducirse en 2008 y disminuyó un 1,2 % en 2009. En 2010 creció un 1,6 %.

crisis

La mayor parte del período 2000 – 2009, el porcentaje del gasto en I+D del PIB permaneció bastante estable para el conjunto de la UE (entre un 1,8 % y un 1,9 %). En 2008 y 2009, el gasto en I+D mejoró ligeramente.

El gasto en I+D no alcanza la trayectoria objetivo

Entre 2000 y 2009, la intensidad energética de la UE se redujo constantemente (en algunos años, hasta un 2,5 %), lo que ha provocado una disociación absoluta del consumo interior bruto de energía con respecto al crecimiento del PIB.

Disociación absoluta del consumo de energía con respecto al crecimiento económico

Empleo

El empleo en la UE aumentó del 66,6 % en 2000 al 70,4 % en 2008, pero en 2010 retrocedió al 68,6 %. Se vieron particularmente afectados los hombres, los jóvenes y las personas con un nivel de formación más bajo.

La crisis económica obstaculizó el avance en el cumplimiento del objetivo del 75 % de empleo

En el período 2000 – 2010, el empleo femenino aumentó constantemente y pasó del 57,3 % al 62,1 %, con lo que se redujo la diferencia por sexo. Siguen existiendo diferencias considerables entre los Estados miembros.

La dispersión regional del empleo se redujo al pasar del 13,0 % en 2000 al 11,8 % en 2009. Esta mejora se debe a la posición cada vez más estable de las mujeres en las economías regionales.

Se están reduciendo las diferencias por sexo en el empleo y el desempleo














El desempleo medio aumentó en la UE entre 2000 y 2010. Aunque disminuyó a niveles bajos a raíz de la reactivación económica de 2003 a 2007, creció en 2009 y se estabilizó en 2010 en niveles superiores a los de 2000 debido a la crisis económica.

La crisis económica desbarató los logros en la lucha contra el desempleo

Consumo y producción sostenibles

Los cambios en las pautas de consumo y producción desde 2000 muestran algunas tendencias muy desfavorables, pero también algunas muy favorables. Por una parte, aún sigue aumentando el consumo de materiales y electricidad, así como la generación de residuos peligrosos (tanto en términos absolutos como per cápita). Por otra parte, se han reducido el consumo de energía final y la cantidad de residuos no minerales generada en la UE, y ha aumentado el porcentaje de residuos reciclados o sometidos a compostaje. Además, se han producido reducciones sustanciales de las emisiones de contaminantes atmosféricos importantes, se han mejorado las pautas de producción con respecto a la dimensión ecológica de la responsabilidad social empresarial y las prácticas agrícolas son más respetuosas con el medio ambiente.

Cuadro 4: Evaluación de los cambios en el tema del consumo y la producción sostenibles (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
	Uso de los recursos y residuos	
	 Residuos no minerales (*)	 Consumo interior de materiales  Residuos peligrosos (*)  Residuos municipales reciclados y sometidos a compostaje  Emisiones atmosféricas
	Pautas de consumo	
 Productividad de los recursos	 Consumo de electricidad de los hogares	: Número de personas en los hogares : Gasto de los hogares  Consumo de energía final  Parque de automóviles
	Pautas de producción	
	 Sistemas de gestión ambiental (**)	 Etiquetas ecológicas : Superficie sujeta a compromiso agroambiental  Agricultura ecológica (***)  Índice de densidad ganadera (**)

(*) A partir de 2004.
 (**) A partir de 2003.
 (***) A partir de 2005.

Indicador principal

La evolución de la productividad de los recursos (medida como la relación entre el PIB y el consumo interior de materiales) ha sido moderadamente desfavorable durante el período 2000 – 2007. Aunque el aumento de la productividad de los recursos entre 2000 y 2007 muestra que la UE ha mejorado la eficiencia con la que utiliza los mismos (el PIB creció con más rapidez que el consumo interior de materiales), la demanda de materiales (y las presiones sobre el medio ambiente que conlleva) siguió aumentando. Por tanto, el desacoplamiento entre el uso de los recursos y el crecimiento económico fue solo relativo.

El desacoplamiento entre el uso de los recursos y el crecimiento económico fue solo relativo

Uso de los recursos y residuos

El consumo interno de materiales aumentó moderadamente en términos absolutos y per cápita durante el período 2000 – 2007. Ello se vio impulsado por un aumento de la extracción de recursos nacionales y de las importaciones debido a una creciente demanda de minerales.

El consumo de materiales sigue aumentando

La generación de residuos presenta tendencias tanto favorables como desfavorables. Por una parte, la generación de residuos no minerales en la UE disminuyó entre 2004 y 2008, y el tratamiento de los residuos municipales experimentó un cambio significativo hacia el reciclado y el compostaje entre 2000 y 2009. Por otra parte, la generación de residuos peligrosos aumentó considerablemente entre 2004 y 2008.

La gestión de residuos está mejorando aunque hay más residuos peligrosos

Las emisiones atmosféricas de origen humano de óxidos de azufre, óxidos de nitrógeno, compuestos orgánicos volátiles no metánicos y amoníaco se redujeron considerablemente entre 2000 y 2008.

Reducción de las emisiones atmosféricas

Pautas de consumo

El gasto de los hogares de la UE aumentó constantemente entre 2000 y 2007, pero disminuyó ligeramente en 2008 y 2009 debido a la crisis económica. Paralelamente, el número de personas por hogar se redujo, lo que refleja una tendencia constante hacia más hogares, pero más pequeños.

Más hogares pero más pequeños, con cada vez más gastos

Entre 2000 y 2009, el consumo de electricidad de los hogares aumentó sustancialmente, pero el consumo de energía final disminuyó ligeramente debido principalmente a la crisis económica.

El consumo de energía final disminuyó en 2009

Entre 2000 y 2009, el número de turismos por cada 1 000 habitantes aún siguió aumentando, aunque a un ritmo inferior al del periodo 1990 – 2000.

Cada vez circulan más automóviles por las carreteras

Pautas de producción

Las empresas europeas integran cada vez más, con carácter voluntario, las cuestiones sociales y medioambientales en sus operaciones e interacciones con las partes interesadas, lo que constituye el concepto de responsabilidad social empresarial. Entre 2003 y 2010 creció significativamente el número de organizaciones poseedoras de un sistema de gestión ambiental certificado con arreglo al Reglamento sobre sistema de gestión y auditoría ambiental. Además, entre 2000 y 2010 aumentó considerablemente el número de licencias de utilización de la etiqueta ecológica, aunque las cuotas de mercado de los productos en cuestión sigue siendo baja.

Aumento de las licencias para el uso de la etiqueta ecológica y de las organizaciones con un sistema de gestión ambiental certificado














Respecto a la producción agrícola sostenible en la UE, hasta 2009 aumentaron de manera notable la proporción de superficie agrícola sujeta a compromisos agroambientales y de agricultura ecológica dentro del total de superficie agrícola utilizada. Además, el número de unidades ganaderas por hectárea presentó una disminución favorable entre 2003 y 2007.

Indicios de disminución de la agricultura intensiva

Inclusión social

Las tendencias observadas en el tema de la inclusión social desde 2000 son en conjunto bastante alentadoras, especialmente en términos de reducción de la pobreza. Se ha producido una evolución claramente favorable en el riesgo global de pobreza o exclusión social. Ello se refleja, en particular, en el número de personas en riesgo de privación material grave y en el número de personas que viven en hogares con una intensidad de ocupación muy baja. También se ha registrado una evolución claramente favorable en la reducción del número de adultos con un nivel educativo bajo y de la diferencia entre el salario de los hombres y el de las mujeres (brecha salarial por razón de género). Además, ha tenido lugar una evolución moderadamente favorable en el riesgo de pobreza monetaria, la intensidad de la pobreza, las desigualdades de renta y el desempleo de larga duración. No obstante, también se han producido varias evoluciones desfavorables. Ha aumentado el porcentaje de trabajadores pobres, ha disminuido la participación en la formación continua, con lo que no se ha cumplido el objetivo correspondiente a 2010, y es preciso avanzar más para reducir el porcentaje de abandono escolar prematuro y de alumnos con bajos resultados en lectura.

Cuadro 5: Evaluación de los cambios en el tema de la inclusión social (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
 Riesgo de pobreza o exclusión social (*)	Pobreza monetaria y condiciones de vida	
	 Riesgo de pobreza después de transferencias sociales (*)	 Intensidad de la pobreza (*)
	 Privación material grave (*)	 Desigualdades de renta (*)
	Acceso al mercado de trabajo	
	 Hogares con una intensidad de ocupación muy baja (*)	 Trabajadores pobres (*)  Desempleo de larga duración
		 Brecha salarial por razón de género (**) Educación
 Abandono escolar prematuro (***)	 Adultos con nivel educativo bajo  Formación continua (***)  Alumnos con bajos resultados en lectura	

(*) A partir de 2005.

(**) A partir de 2006.

(***) A partir de 2003.

Indicador principal

Entre 2008 y 2009 alrededor de 2 millones de personas dejaron de correr el riesgo de pobreza o exclusión social, lo que se consiguió principalmente reduciendo el número de personas que sufren privación material grave.

Entre 2008 y 2009 unos 2 millones de personas menos corren el riesgo de sufrir pobreza o exclusión social

Pobreza monetaria y condiciones de vida

El porcentaje de personas que corren el riesgo de pobreza después de transferencias sociales se ha reducido solo ligeramente desde 2005, pero el número de personas que sufren privación material grave se ha reducido sustancialmente, y la mayoría de Estados miembros se sitúan dentro de esta tendencia favorable. Ha disminuido ligeramente la diferencia entre la renta de los pobres y el umbral de la pobreza (intensidad de la pobreza), y las desigualdades de renta se han reducido de forma marginal.

Ligera reducción del porcentaje de personas que corren el riesgo de sufrir pobreza monetaria. Menos privación material

Acceso al mercado de trabajo

Entre 2005 y 2009 el porcentaje de personas que viven en hogares con una intensidad de trabajo muy baja se redujo en el conjunto de la UE y en la mayoría de los Estados miembros. Aunque el porcentaje de desempleo de larga duración ha disminuido muy ligeramente desde 2000, el porcentaje de personas que corren el riesgo de pobreza pese a ejercer una actividad laboral (trabajadores pobres) aumentó entre 2005 y 2009. La diferencia entre los salarios de los hombres y de las mujeres se redujo significativamente entre 2006 y 2009, pero no en todos los Estados miembros.

Ligera reducción del desempleo de larga duración, pero aumento de los trabajadores pobres

Educación

El porcentaje de abandono escolar prematuro disminuyó en la UE, pero es

Varias tendencias









necesario progresar más para cumplir el objetivo de 2020. Desde 2003 también ha mejorado la participación en la formación continua, pero no se logró el objetivo de 2010. El porcentaje de adultos con nivel educativo bajo disminuyó constantemente, y en 2009 se invirtió la tendencia, que antes estaba empeorando, de los bajos resultados en lectura entre los alumnos, aunque no bastará para cumplir el objetivo de 2010.

favorables, pero no se cumplió el objetivo sobre aprendizaje permanente de 2010

Cambios demográficos

Los indicadores demográficos sobre esperanza de vida y fertilidad y los relacionados con la adecuación de las pensiones de jubilación han evolucionado favorablemente. No obstante, pese a que se han conseguido avances sustanciales, no se ha cumplido el objetivo de 2010 relativo al empleo de los trabajadores de más edad. Por otra parte, los indicadores de seguimiento de la sostenibilidad de las finanzas públicas han evolucionado desfavorablemente. Por ejemplo, los niveles de deuda pública ascendieron en la UE al pasar de una media del 62,3 % en 2008 al 80 % en 2010, y el aumento de la edad media de jubilación ha progresado tan solo lentamente.

Cuadro 6: Evaluación de los cambios en el tema del cambio demográfico (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
		Demografía
	 Esperanza de vida a los 65 años (hombres) (*)	 Tasa de fertilidad (*)
	 Esperanza de vida a los 65 años (mujeres) (*)	: Migración : Población de edad avanzada comparada con la población en edad de trabajar
	Adecuación de la renta de las personas de edad avanzada	
 Tasa de empleo de los trabajadores de más edad	 Nivel de renta de las personas de más de 65 años comparado con la renta anterior (**)	 Riesgo de pobreza de las personas de más de 65 años (**)
	Sostenibilidad de las finanzas públicas	
	 Deuda pública	 Edad de jubilación (***) : Gasto en cuidados a las personas de edad avanzada : Repercusiones del envejecimiento de la población en el gasto público

(*) A partir de 2002.

(**) A partir de 2005.

(***) A partir de 2001.

Indicador principal

En 2010 no se logró el objetivo de conseguir que la mitad de los trabajadores de más edad estuvieran empleados. Sin embargo, la participación de los trabajadores de más edad en el mercado laboral aumentó a lo largo de todo el período, lo que contribuirá a moderar la demanda de gastos en pensiones.

Aunque no se cumplió el objetivo de 2010, aumentó el número de trabajadores de más edad que ejercen una actividad laboral

Demografía

La esperanza de vida a los 65 años aumentó tanto para los hombres como para las mujeres entre 2002 y 2008. La tasa de renovación de la población también aumentó ligeramente, pero permaneció por debajo de la tasa de sustitución, dato

La proporción entre la población activa y la

que, conjuntamente con una esperanza de vida mayor, indica que la población en edad de trabajar puede seguir reduciéndose con respecto a la población jubilada.

inactiva puede seguir reduciéndose, lo que puede acarrear consecuencias para la sostenibilidad de las finanzas públicas

La inmigración en la UE supera a la emigración, aunque se redujo drásticamente entre 2007 y 2009. La proporción de población de edad avanzada respecto de la población en edad de trabajar aumentó entre 2000 y 2010, y pasó del 23,2 % al 25,9 %. Se prevé que esta proporción siga incrementándose y llegue en 2060 a más de 50 personas de 65 años o más por 100 personas en edad de trabajar. El aumento de la tasa de dependencia de las personas de edad avanzada, unido a la existencia de edades de jubilación bajas, ejercerá presiones sobre las finanzas públicas, dependiendo del nivel de financiación en marco de las pensiones garantizadas por el Estado.

Adecuación de la renta de las personas de edad avanzada

El nivel de renta procedente de las pensiones de las personas que tienen entre 65 y 74 años, comparado con el de los ingresos de quienes tienen entre 50 y 59 años, se mantuvo estable en el 51 % entre 2005 y 2009. El riesgo de pobreza de las personas mayores de 65 años disminuyó entre 2000 y 2009, como ya sucedió a mediados de la década de 1990.

Los niveles medios de las pensiones siguen siendo adecuados y se ha reducido el riesgo de pobreza de las personas de edad avanzada

Sostenibilidad de las finanzas públicas

En el período 2000 – 2007 se redujo con éxito la deuda pública, que se situó justo por debajo del 60 % de la referencia de la UE en 2007. No obstante, después de 2007, con el inicio de la crisis financiera, la deuda pública aumentó a niveles incluso superiores a los que se registraron a mediados de la década de 1990, y alcanzó el 80 % en 2010.

La crisis económica actual ejerce una gran presión sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas









Pese a un aumento de la tasa de desempleo de los trabajadores de más edad (véase el indicador principal), se ha ralentizado el aumento de la edad de jubilación, con lo que es improbable que se pueda cumplir el objetivo para 2010 establecido en 2002 en el Consejo Europeo de Barcelona. El gasto en cuidados a las personas de edad avanzada, en porcentaje del PIB, aumentó entre 2000 y 2005, posteriormente disminuyó entre 2005 y 2007 y se estabilizó en 2008 a un nivel más favorable, cercano al de 2000.

El envejecimiento de la población y la estructura de los sistemas de protección social de los Estados miembros están ejerciendo presiones sobre la sostenibilidad de las finanzas públicas. Los cambios proyectados en la tasa de la renta de sustitución teórica y en el gasto en pensiones públicas indican el posible impacto en el futuro de una población que envejece.

Salud pública

La evolución en el tema de la salud pública desde 2000 presenta una situación favorable en términos generales. El indicador principal muestra que, en general, las personas viven más años. También se observan mejoras en la reducción de las muertes por enfermedades crónicas, de los suicidios, la producción de sustancias químicas tóxicas, las molestias producidas por el ruido y los accidentes laborales graves. Por otra parte, no todos se han beneficiado de las mejoras y aún persisten desigualdades importantes en la salud y el acceso a la asistencia sanitaria. Además, siguen existiendo necesidades de actuación relacionadas con los determinantes medioambientales de la salud. Desde 2000, en la UE las personas han estado más expuestas al ozono y a las partículas en suspensión.

Cuadro 7: Evaluación de los cambios en el tema de la salud pública (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
	Salud y desigualdades sanitarias	
	 Muertes por enfermedades crónicas	 Suicidios : Necesidades sanitarias insatisfechas
	Determinantes de la salud	
 Esperanza de vida y años de vida saludable (*)	 Producción de sustancias químicas tóxicas (**)	 Exposición a la contaminación atmosférica por partículas en suspensión  Exposición a la contaminación atmosférica por ozono  Molestias producidas por el ruido (***)  Accidentes laborales graves

(*) A partir de 2002, basada solo en la esperanza de vida.

(**) A partir de 2002.

(***) A partir de 2005.

Indicador principal

Las mejoras en la esperanza de vida demuestran que se ha avanzado en la promoción de una vida más sana y larga para los ciudadanos de la UE. La esperanza de vida al nacer de los hombres y las mujeres creció 4 y 3 meses cada año, respectivamente, entre 2002 y 2008. También se observa que la esperanza de vida de los hombres está alcanzando a la de las mujeres.

En la UE, las personas viven más tiempo y las diferencias entre hombres y mujeres van reduciéndose

Salud y desigualdades sanitarias

Las mejoras en el ámbito de la salud son patentes en varios indicadores. El índice de muertes por enfermedades crónicas, que constituyen la principal causa de muertes prematuras en la UE, se redujo un 2,0 % anual entre 2000 y 2008 en el caso de las personas de menos de 65 años. Entre 2000 y 2008 también se observan mejoras en la salud mental, que se reflejan en la tasa de suicidios. La tasa de suicidios global de la UE disminuyó una media del 1,9 % anual entre los adolescentes de más edad y del 3,6 % entre las personas de más de 85 años. Las personas de mediana edad constituyen una excepción; el aumento de la tasa de suicidio de estas, que se inició en 2007, se ha visto ligada al desempleo y al endeudamiento resultantes de la crisis financiera.

Mueren menos personas por enfermedades crónicas o suicidio. No obstante, la crisis financiera ha tenido consecuencias entre las personas de mediana edad

Entre 2005 y 2009, se redujo la proporción de personas que declararon necesidades sanitarias insatisfechas en todos los grupos de renta. Sin embargo, la proporción de los más pobres que declararon necesidades sanitarias insatisfechas sigue siendo ocho veces superior que en el caso del grupo con la renta más elevada.

Pese a las mejoras, los costes asociados al tratamiento médico siguen siendo un obstáculo para los más pobres

Determinantes de la salud

La producción de sustancias químicas tóxicas en la UE disminuyó una media del 1,8 % anual entre 2002 y 2009. No obstante, su porcentaje no ha variado con respecto a la producción global de sustancias químicas ni se ha producido ningún

Pese a una disminución de la producción de

cambio en la proporción de las clases de sustancias químicas más tóxicas.

*sustancias
químicas tóxicas,
no se ha
producido ningún
cambio hacia una
menor toxicidad*

La exposición de la población urbana a la contaminación atmosférica por partículas en suspensión se redujo un 0,4 % anual, pero sigue muy alejada de la trayectoria correspondiente al cumplimiento del objetivo de 2010, y la exposición al ozono creció un 2,8 % anual entre 2000 y 2008. Sin embargo, no es posible percibir tendencias claras, ya que estos indicadores fluctúan de un año a otro y los cambios en las concentraciones en el aire ambiente a menudo se deben a causas naturales o seminaturales, como los incendios forestales y los fenómenos climatológicos extremos.

*La exposición a la
contaminación
atmosférica no
mejoró
efectivamente en
las zonas urbanas*

El porcentaje de la población de la UE que declara sufrir molestias por exceso de ruido disminuyó favorablemente una media de un 1,5 % anual entre 2005 y 2009.

Los esfuerzos por mejorar la salud y la seguridad en el lugar de trabajo han dado como fruto una mejora en la UE, que es esencialmente coherente con el objetivo de reducir un 25 % los accidentes laborales graves entre 2007 y 2012.

*Se reduce el
número de
personas que
sufren molestias
producidas por el
ruido, a la vez que
disminuyen los
accidentes
laborales graves*

Cambio climático y energía










La mayoría de los indicadores del cambio climático y la energía han progresado relativamente bien desde 2000, en particular en la segunda mitad de la década, si bien se mantienen las tendencias desfavorables de un pequeño número de indicadores. Aunque el paso a una economía baja en carbono ya se refleja en algunos indicadores, la economía de la UE sigue siendo intensiva en energía y carbono, y la mayoría de los indicadores de este tema están estrechamente vinculados al crecimiento económico. Por tanto, cabe esperar que la crisis económica haya ejercido un impacto considerable en las cuestiones tratadas en este capítulo. En conjunto, los cambios en las tendencias a lo largo de 2008 y 2009 no son fruto de cambios profundos y estructurales, sino más bien de una interrupción temporal de tendencias de plazo más largo.

Las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en la EU-27 disminuyó entre 2000 y 2009, y este ritmo de descenso probablemente bastará para cumplir el objetivo de reducirlos un 20 % en 2020. La EU-15 también va por el camino correcto para cumplir el objetivo colectivo del Protocolo de Kioto, consistente en reducir las emisiones de GEI un 8 % por debajo de los niveles de 1990 en el período de compromiso 2008 – 2012. Asimismo, la UE se halla en condiciones de cumplir el objetivo de una cuota del 20 % de energía procedente de fuentes renovables en el consumo final bruto de energía en 2020.

También evolucionan favorablemente la intensidad de las emisiones de GEI procedentes del consumo de energía, el uso de energía procedente de fuentes renovables en el transporte y la producción combinada de electricidad y calor. En cambio, es improbable que se cumpla el objetivo establecido para 2010 de lograr una cuota del 21 % de uso de fuentes de energía renovables en la generación de electricidad, aunque la cuota aumentó entre 2000 y 2009. La dependencia de la UE de las importaciones de energía⁶ aumentó considerablemente desde 2000, de forma que un 54 % aproximadamente del consumo de energía se cubrió con importaciones procedentes de fuera de la UE. La tasa implícita de impuestos sobre la energía disminuyó desde 2000, lo cual es contradictorio con el objetivo de la UE de trasladar el peso de la carga fiscal del trabajo al uso de los recursos.

⁶ El combustible necesario para producir energía nuclear no se contabiliza en las importaciones de energía.

Cuadro 8: Evaluación de los cambios en el tema del cambio climático y la energía (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
 Emisiones de gases de efecto invernadero  Consumo de energías renovables (*)	: Emisiones de gases de efecto invernadero, por sector  Dependencia energética	Cambio climático  Intensidad de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes del consumo de energía : Temperatura media de la superficie terrestre
		Energía  Consumo interior bruto de energía  Generación de electricidad procedente de fuentes de energía renovables  Consumo de energía procedente de fuentes renovables en el transporte (*)  Producción combinada de electricidad y calor (**)  Tasa implícita de impuestos sobre la energía

(*) A partir de 2006.

(**) A partir de 2004.

Indicadores principales

En 2009, las emisiones de GEI de la EU-27 se mantuvieron un 17,4 % por debajo de los niveles de 1990. Por ello, es probable que se cumpla el objetivo de reducir dichas emisiones un 20 % en 2020. Por otra parte, en 2009 las emisiones de GEI de la EU-15 permanecieron un 12,7 % por debajo del valor de referencia de Kioto. Por tanto, es probable que los países de la EU-15 reduzcan dichas emisiones aún más del 8 % correspondiente al compromiso colectivo de Kioto para 2008 – 2012.

Debido a cambios en la metodología, solo se dispone de datos sobre el segundo indicador principal «consumo de energías renovables» relativos al período 2006 – 2008. Si se mantiene el ritmo actual de cambio en este corto período, la UE probablemente cumplirá el objetivo de conseguir un 20 % de cuota de fuentes renovables en el consumo final bruto de energía establecido para 2020.

La EU-27 está en la buena senda para cumplir el objetivo de emisiones de GEI y la EU-15 probablemente cumplirá los compromisos de Kioto.

La UE está en la buena senda para cumplir su objetivo relativo a la cuota de fuentes renovables en el consumo de energía

Cambio climático

Con algunas excepciones destacadas, las proporciones de las emisiones totales de gases de efecto invernadero (excluyendo el transporte internacional marítimo y aéreo y el uso del suelo, el cambio de uso del suelo y la silvicultura) emitidas por cada una de las principales categorías de fuentes en la EU-27 cambiaron bastante poco entre 1990 y 2009. Los principales cambios han sido las reducciones de emisiones de las industrias manufactureras y la construcción (del 14,8 % al 11,5 %) y de los procesos industriales (del 8,3 % al 7 %), así como, de manera muy notable, un aumento del 13,8 % al 20,2 % procedente del transporte. Los cambios en los porcentajes emitidos por otras categorías han sido menores.

Aunque ha disminuido el porcentaje de las emisiones procedentes de las industrias manufactureras, la construcción y los procesos

La intensidad de las emisiones de gases de efecto invernadero debidas al consumo energético se redujo moderadamente entre 2000 y 2009, aunque a un ritmo menor que durante la década de 1990. La reducción se debe principalmente al cambio hacia combustibles con menor contenido en carbono.

industriales, ha aumentado el porcentaje de emisiones procedentes del transporte

Entre 2001 y 2010, la temperatura media de la superficie del planeta se situó 0,46 °C por encima de la media correspondiente al período 1961 – 1990, con lo que esta década constituye el decenio más cálido registrado hasta ahora. Ello sigue la tendencia de la temperatura, en la que la década de 2000 fue más cálida que la de 1990, que a su vez fue más cálida que la de 1980 y las décadas anteriores.

2001 – 2010 ha sido la década más cálida registrada hasta ahora

Energía

En la década de 1990, la dependencia de la UE de la energía importada permaneció en niveles bastante constantes, que se situaron alrededor del 45 %. No obstante, entre 2000 y 2009 la dependencia energética aumentó sustancialmente y alcanzó el 53,9 % en 2009.

La UE importa más de la mitad de su energía

La demanda energética de la UE ha disminuido ligeramente. Después de aumentar constantemente durante los primeros años de la década de 2000, disminuyó entre 2006 y 2009. En general, el consumo decreciente de combustibles sólidos se ha visto compensado por el incremento en la utilización del gas natural y, hasta cierto punto, de las energías procedentes de fuentes renovables.

La demanda energética de la UE ha disminuido ligeramente desde 2000

El porcentaje de fuentes de energía renovables en la producción de electricidad de la UE creció al pasar del 13,8 % en 2000 al 16,7 % en 2008. Pese al aumento, la UE probablemente no cumplirá el objetivo del 21 % establecido para 2010. En cambio, el porcentaje de fuentes de energía renovables utilizadas en el transporte se incrementó rápidamente entre 2006 y 2008 hasta alcanzar el 3,5 % de los combustibles para el transporte. Si se mantiene el actual ritmo de crecimiento, la UE cumpliría el objetivo del 5,75 % fijado para 2010. No obstante, como los datos solo abarcan tres años, es preciso tratar este punto con precaución.

La UE probablemente no cumplirá su objetivo relativo a las fuentes renovables de electricidad, pero va por el camino correcto para cumplir su objetivo sobre fuentes renovables en el transporte

El desarrollo de la cogeneración, o producción combinada de electricidad y calor (CHP), una tecnología que combina la producción de calor útil con la generación de electricidad, ha sido constante pero lento, y ha alcanzado un porcentaje del 11,4 % de la producción bruta de electricidad en 2009.

Progreso modesto en la cogeneración

La tasa implícita de impuestos sobre la energía de la UE se redujo entre 2000 y 2009. La reducción de la carga fiscal efectiva contradice el objetivo de sustituir impuestos sobre el factor trabajo por otros que graven el consumo de recursos y energía como instrumento político para impulsar los objetivos en materia de protección del medio ambiente y aumentar el empleo.

Ninguna sustitución de impuestos sobre las rentas del trabajo por los que gravan la energía












Transporte sostenible

En general, los cambios registrados desde 2000 en relación con el transporte sostenible muestran una situación bastante desfavorable, aunque con algunas tendencias favorables. Por tanto, la situación descrita en el presente informe es menos desalentadora que en la edición anterior, aunque ello se debe

principalmente a los efectos mitigadores de la crisis económica, que ha provocado la reducción de la demanda de transporte y sus impactos negativos.

Las reducciones del consumo de energía y de las emisiones de gases de efecto invernadero entre 2007 y 2008 se deben más a la crisis económica que a una larga trayectoria constante hacia la disociación absoluta. A pesar de que se haya progresado en disociar el transporte y su consumo de energía del desarrollo económico, el desacoplamiento ha sido solo relativo. Además, ni el transporte de mercancías ni el de pasajeros han evolucionado hacia modos con menor impacto en el medio ambiente. Se han producido reducciones sustanciales en las emisiones medias de CO₂ de los automóviles nuevos y de las muertes en carretera. La tendencia permanente a la reducción de las emisiones de óxidos de nitrógeno y de partículas incluso se ha acelerado desde 2000.

Cuadro 9: Evaluación de los cambios en el tema del transporte sostenible (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
 Consumo de energía del transporte en relación con el PIB	Transporte y movilidad	
	 Reparto modal del transporte de mercancías	 Volumen del transporte de mercancías en relación con el PIB (*)
	 Reparto modal del transporte de pasajeros	 Volumen del transporte de pasajeros en relación con el PIB  Inversión en infraestructura de transporte : Precios del transporte de pasajeros
	Impactos del transporte	
	 Emisiones de gases de efecto invernadero del transporte	 Emisiones medias de CO ₂ por km de los turistas nuevos (***)  Emisiones de NO _x del transporte
	 Víctimas mortales de accidentes en carretera (**)	 Emisiones de partículas del transporte

(*) A partir de 2004.

(**) A partir de 2001.

(***) A partir de 2007.

Indicador principal

Al haber crecido el consumo de energía del transporte con más lentitud que la economía desde 2000, la relación entre el consumo de energía y el PIB se redujo moderadamente entre 2000 y 2009, lo que indica un desacoplamiento relativo de poca trascendencia entre el desarrollo económico y el consumo de energía del transporte. No obstante, aún puede observarse el nexo entre los dos en la caída paralela del consumo de energía que se produjo al estancarse la economía en 2008.

El consumo de energía del transporte ha crecido a un ritmo ligeramente inferior al del PIB

Transporte y movilidad

Entre 2000 y 2009, el reparto modal del transporte interior de mercancías por carretera en la UE alcanzó un 77,5 %, ya que las cuotas del ferrocarril y del transporte fluvial interior disminuyeron ligeramente en el mismo período. Estos cambios estuvieron acompañados del aumento de la actividad del transporte (toneladas-km) entre 2000 y 2007; la actividad en el ámbito de las mercancías solo empezó a reducirse en 2008, en consonancia con la reducción del crecimiento económico resultante de la crisis económica. El transporte de mercancías siguió reduciéndose en 2009, lo que ha dado lugar a un desacoplamiento en términos absolutos entre el crecimiento económico y el transporte de mercancías en el período 2000 – 2009.

Aumenta la cuota del transporte de mercancías por carretera

Desacoplamiento absoluto entre el transporte de mercancías y el desarrollo

económico

El reparto modal en el transporte de pasajeros permaneció bastante estable entre 2000 y 2008, aunque se produjeron pequeños aumentos del transporte en automóvil y en ferrocarril (que supusieron respectivamente el 83,3 % y el 7,3 % en 2008), a costa de una ligera reducción de la cuota de los autobuses y autocares. Los volúmenes de transporte de pasajeros en la UE siguieron una evolución similar a los del transporte de mercancías, aunque la disminución de un 0,4 % de 2008 fue más moderada que en el caso del transporte de mercancías, que se redujo un 1,4 %. Como los volúmenes de transporte de pasajeros crecieron a un ritmo menor que el PIB durante este período, se produjo una disociación relativa entre los volúmenes del transporte de pasajeros y el PIB.

Disociación relativa del transporte de pasajeros y del PIB

Aunque el porcentaje de inversión correspondiente a infraestructuras viales y aeroportuarias se redujo al pasar del 66 % en 2000 al 59 % en 2003, aumentó hasta el 68 % en 2009. Se observó una evolución en sentido inverso en el caso de las cuotas de inversiones en el ferrocarril, las vías navegables interiores y los puertos marinos, que pasaron del 34 % al 32 % en el mismo período.

La carretera aún absorbe la mayor parte de las inversiones en infraestructuras

Entre 2000 y 2010, los precios del transporte de pasajeros por carretera, por ferrocarril y aéreo se incrementaron considerablemente, aunque a diferente ritmo. El mayor aumento anual de precios se registró en los servicios de transporte de pasajeros por carretera (es decir, autobuses y autocares), con una media del 4,2 %, seguido del transporte de pasajeros por ferrocarril (4,0 %) y el aéreo (2,8 %). Los gastos de utilización de los vehículos privados y los costes de compra de los vehículos aumentaron una media del 3,5 % y del 0,6 % respectivamente entre 2000 y 2010. Así pues, en términos relativos, los precios ascendieron menos en el caso del transporte por carretera con vehículos privados y del aéreo, siendo este último el modo de transporte en el que han aumentado con más rapidez el consumo energético y la emisión de gases de efecto invernadero.

Los precios de los servicios de transporte por carretera y por ferrocarril han aumentado con más rapidez que en el caso del transporte aéreo

Impactos del transporte

Entre 2000 y 2009, las emisiones de GEI procedentes del transporte en la UE crecieron más lentamente que en el período 1990 – 2000. Debido a la disminución de la demanda de transporte durante la crisis económica, las emisiones de GEI se redujeron sustancialmente en 2008 (-1,7 %) y 2009 (-2,8 %).

Se ha ralentizado el crecimiento de las emisiones de GEI procedentes del transporte

Como el transporte por carretera domina el total de las emisiones de GEI del transporte, la evolución de las emisiones medias de CO₂ de los automóviles nuevos desempeña un papel crucial para reducir las emisiones de GEI globales procedentes del transporte. Se han conseguido algunos avances; se produjo una reducción anual media del 4,2 % entre 2007 y 2009 en la UE, y los automóviles nuevos emitieron una media de 145,7 gramos de CO₂ por km en 2009. Las tasas de reducción actuales parecen bastar para cumplir el objetivo de 130 gramos de CO₂ por km en 2015.

Se ha progresado en la reducción de las emisiones medias de CO₂ de los automóviles nuevos

Al contrario que las crecientes emisiones de GEI, las emisiones de contaminantes atmosféricos nocivos, como los óxidos de nitrógeno (NO_x) y las partículas, han disminuido constantemente desde 1990 debido al aumento progresivo del rigor de las normas sobre emisiones. Los actuales niveles de emisiones de NO_x⁷ y de

La disminución constante de los contaminantes atmosféricos se

⁷ Los óxidos de nitrógeno, el óxido nítrico (NO) y el dióxido de nitrógeno (NO₂) son gases ácidos, perjudiciales para la salud humana y el medio ambiente.

⁸ Partículas finas con un diámetro aerodinámico medio máximo de 2,5 μm. Están asociadas a enfermedades circulatorias en las personas.

PM2,5⁸ son más de un 30 % inferiores a 1990. En las cifras a partir de 2008 se observa que este proceso incluso se ha acelerado gracias a la disminución de los volúmenes del transporte resultantes de la crisis económica.

aceleró en 2008







Las medidas para disminuir el número de víctimas mortales de accidentes de carretera en la UE han permitido reducir a la mitad el número de estas desde 1991. La mejora ha sido especialmente intensa entre 2007 y 2009, lo que se ha relacionado con la inseguridad financiera provocada por la crisis económica. No obstante, esto no es suficiente para reducir las víctimas mortales un 50 % entre 2001 y 2010.

Siguen reduciéndose las muertes por accidente de carretera

Recursos naturales

Los cambios en el tema de los recursos naturales desde 2000 muestran tendencias favorables y desfavorables. Por una parte, se ha producido un progreso constante en la designación de las zonas protegidas y en la calidad del agua, y la corta de madera de los bosques sigue siendo sostenible. La abundancia y la diversidad de aves comunes se han estabilizado, aunque en un estado sustancialmente peor que en 1990 y en las décadas anteriores. Por otra parte, las poblaciones marinas de peces siguen amenazadas y continúa aumentando el suelo construido en detrimento de las zonas de suelo seminatural.

Cuadro 10: Evaluación de los cambios experimentados en el tema de los recursos naturales (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
		Biodiversidad
 Abundancia de aves comunes (*)	 Áreas protegidas (**)	
		Recursos de agua dulce
	: Captación de agua	 Calidad de las aguas fluviales (***)
		Ecosistemas marinos
 Conservación de las poblaciones de peces		: Capacidad pesquera
		Uso del suelo
	 Aumento del suelo construido (****)	 Crecimiento forestal y talas

(*) Agregado de la UE basado en 19 Estados miembros.

(**) EU-25, a partir de 2006.

(***) Agregado basado en 19 países europeos.

(****) Agregado de la UE basado en 23 Estados miembros.

Indicadores principales

El índice de la UE correspondiente a todas las aves comunes empezó a estabilizarse a partir de 2000, después de descensos bruscos en las décadas anteriores. La recuperación puede apreciarse especialmente en las especies generalistas desde el punto de vista del hábitat y en las especies forestales. Por otra parte, las poblaciones de aves ligadas a medios agrícolas aún siguen reduciéndose.

Las poblaciones de aves comunes se están recuperando, pero a niveles inferiores a los de décadas anteriores. Las capturas pesqueras siguen superando los límites de seguridad biológica

El total de capturas pesqueras procedentes de poblaciones de peces que ya están por debajo de su límite biológico de seguridad se acercaron al 24 % en 2009. Actualmente, las capturas de peces de casi todas las categorías superan con creces el nivel de explotación sostenible..

Biodiversidad

En 2010, las zonas de la EU-25 designadas con fines de conservación de la naturaleza alcanzaron un 89 % de los hábitats que se consideran suficientes para salvaguardar la biodiversidad. Se están reduciendo las diferencias en el nivel de ejecución entre los Estados miembros «antiguos» y los que han ingresado en la UE más recientemente, y en 2010 el valor mediano de los 27 Estados miembros fue del 98 %. Aunque casi se ha completado la ejecución en términos de zona cubierta, aún es necesario avanzar por lo que se refiere a la gestión de los espacios designados y la conectividad entre los espacios.

Las zonas protegidas van acercándose al nivel de suficiencia

Recursos de agua dulce

En la mayoría de países de los que se dispone de datos, la captación de aguas superficiales se ha estabilizado. Las tasas de captación de aguas subterráneas aún son altas o insostenibles en algunos países. La gran variación de las tasas entre países puede relacionarse con las características geoclimáticas y la importancia relativa de sectores económicos concretos, como el turismo y la agricultura en algunas regiones europeas.

La calidad del agua de los ríos está mejorando y las tasas de captación se han estabilizado

De 2000 a 2008, la concentración de materia orgánica biodegradable y otros contaminantes fertilizantes en los ríos se ha reducido globalmente en toda Europa⁹, lo que indica una clara mejora de la calidad del agua dulce. La Directiva sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas y la Directiva marco sobre la política de aguas figuran entre los principales elementos impulsores de esta tendencia favorable.

Ecosistemas marinos

La flota pesquera de la EU-15, medida según la potencia motriz total instalada de los buques, se ha reducido de forma continuada con el objetivo de ajustar la capacidad pesquera a los recursos disponibles. Sin embargo, al mismo tiempo la tecnología y la eficiencia de la pesca han mejorado, con lo que la capacidad pesquera global no ha disminuido.

Pese a la reducción de la flota, la capacidad pesquera no ha disminuido

Uso del suelo

Entre 2000 y 2006, el suelo construido siguió invadiendo el suelo agrícola y el suelo seminatural. El mayor crecimiento correspondió a los terrenos para minas, vertederos y construcción, seguidos de las redes de transporte. La fragmentación de los ecosistemas que conllevan estas extensas estructuras lineales ejerce una presión de primer orden sobre la biodiversidad.

Se sigue construyendo en zonas de suelo natural

Entre 2000 y 2010, las talas aumentaron ligeramente al mismo tiempo que se produjo una disminución sustancial del crecimiento. Ello provocó un crecimiento considerable del nivel de explotación forestal (relación entre tala y crecimiento). No obstante, la corta de madera sigue siendo sostenible.











Las talas forestales siguen siendo sostenibles

Asociación mundial

La imagen general presentada por los indicadores del tema «asociación mundial» es bastante favorable. La mayoría de los indicadores muestran una tendencia favorable desde 2000, en particular los relativos a los flujos comerciales, la financiación del desarrollo sostenible y la gestión de los recursos naturales. No obstante, la UE no está en la buena senda con respecto al indicador principal, que mide el porcentaje de la renta nacional bruta dedicado a ayuda oficial a los países en desarrollo. Por otra parte, muchos indicadores evolucionaron desfavorablemente a lo largo del período 2007 – 2009, en paralelo con la crisis económica mundial.

⁹ Este indicador es paneuropeo, por lo que incluye tanto a Estados miembros como no miembros.

Cuadro 11: Evaluación de los cambios en el tema de la asociación global (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
 Ayuda oficial al desarrollo	 Importaciones procedentes de países en desarrollo	 Cuota de importaciones procedentes de países menos desarrollados  Subvenciones para la agricultura de la UE
	Financiación para el desarrollo sostenible	
	 Financiación para los países en desarrollo (*)	 Cuota de inversión extranjera directa en países de renta baja (**)  Cuota de ayuda oficial al desarrollo de países de renta baja (*)  Cuota de ayuda no vinculada (*)  Ayuda para infraestructura y servicios sociales (*) : Ayuda para el alivio de la deuda
	Gestión mundial de los recursos	
	: Emisiones de CO ₂ por habitante	 Ayuda para suministro y saneamiento de agua (*)

(*) EU-15

(**) Estados miembros de la UE que pertenecen al CAD.

Indicador principal

El porcentaje de la renta nacional bruta (RNB) gastado en ayuda oficial al desarrollo destinada a los países en desarrollo aumentó solo ligeramente entre 2005 y 2010. Por lo tanto, la UE no ha cumplido su objetivo intermedio del 0,56 % en 2010. Tampoco está en la buena senda para cumplir el objetivo de dedicar el 0,7 % de su RNB en ayuda oficial al desarrollo en 2015.

La UE no ha logrado su objetivo en materia de ayuda oficial al desarrollo del 0,56 % de la RNB en 2010

Mundialización del comercio

La cuota de importaciones procedentes de países en desarrollo dentro de las importaciones de la UE aumentó entre 2000 y 2010. En 2009 se interrumpió esta tendencia, lo que es un reflejo de la crisis económica mundial. Las importaciones de los países menos desarrollados evolucionaron de acuerdo con el objetivo de la UE de aumentar su cuota, pero en general se mantuvieron bajas. Entre 2000 y 2007 se redujeron más de dos tercios los subsidios agrícolas de la UE que la Organización Mundial de Comercio (OMC) considera que distorsionan el comercio.

Las importaciones procedentes de países en desarrollo aumentaron

Financiación para el desarrollo sostenible

En conjunto, la EU-15 suministró más dinero a los países en desarrollo en 2009 que en 2000, lo que refleja la tendencia general de los donantes. Se ha producido una moderada mejora en el aumento de la participación de los países de renta baja en la inversión extranjera directa y en la ayuda al desarrollo. No obstante, la crisis económica mundial provocó una reducción de los flujos entre 2007 y 2008. En 2009, la mayoría de indicadores aún no habían alcanzado el nivel que tenían en 2007. En 2009 se dedicó menos ayuda al desarrollo para alivio de la deuda que en 2000.

En conjunto, aumentó la financiación de la EU-15 dedicada al desarrollo, pero la crisis económica tuvo efectos negativos

Gestión mundial de los recursos







Los indicadores de la gestión mundial de los recursos mostraron tendencias favorables. La diferencia en cuanto a emisiones de CO₂ por habitante en la UE y en los países en desarrollo se ha reducido, aunque sigue siendo importante. Dicha reducción se debió al aumento de las emisiones de CO₂ de los países desarrollados y a la disminución de las mismas en la UE. La ayuda para el suministro y el saneamiento de agua aumentó sustancialmente entre 2000 y 2009.

La diferencia entre las emisiones de CO₂ de la UE y de los países en desarrollo se está reduciendo

Buena gobernanza

Las tendencias observadas desde 2000 en el ámbito de la buena gobernanza son dispares. Se han registrado tendencias favorables en cuanto a los casos de infracción y a la disponibilidad y el uso de la administración electrónica. Además, la adaptación de la legislación de la UE al Derecho nacional ha superado la tasa fijada como objetivo. No obstante, se han observado tendencias negativas con respecto a la participación electoral en las elecciones parlamentarias nacionales, que se está reduciendo en general. Por otra parte, las tendencias de la relación entre los impuestos medioambientales y los impuestos sobre las rentas del trabajo ponen de manifiesto que no se ha producido un cambio general que dé más peso a los impuestos medioambientales en el total de la recaudación fiscal.

Cuadro 12: Evaluación de los cambios en el tema de la buena gobernanza (EU-27, a partir de 2000)

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3
	Coherencia y eficacia de las políticas	
	 Casos de infracción (*)	: Confianza de los ciudadanos en las instituciones de la UE  Transposición del Derecho de la UE (**)
	Apertura y participación	
	 Participación electoral	 Disponibilidad de la administración electrónica (*)  Uso de la administración electrónica (**)
	Instrumentos económicos	
	 Impuestos medioambientales comparados con los impuestos sobre las rentas del trabajo	

(*) A partir de 2007.

(**) A partir de 2005.

Coherencia y eficacia de las políticas

En 2009, la mitad de los ciudadanos de la UE declaró confiar en el Parlamento Europeo, con lo que resultó ser la institución principal de la UE que más confianza inspira en la población. Pocos ciudadanos declararon confiar en la Comisión Europea y el Consejo de la UE.

El Parlamento Europeo es la institución principal de la UE que más confianza inspira

Entre 2007 y 2009 el número de nuevos casos de infracción en la UE disminuyó considerablemente y pasó de 212 a 142. Ello se debió principalmente a las reducciones experimentadas en dos ámbitos políticos: mercado interior y justicia, y asuntos de interior. No obstante, hubo diferencias sustanciales entre los distintos ámbitos políticos.

Disminución de los nuevos casos de infracción y transposición del Derecho de la UE

En 2001, el Consejo Europeo fijó el objetivo de que las autoridades nacionales

transpusieran el 98,5 % del Derecho de la UE. Aunque en 2009 la tasa global se situó ligeramente por encima del objetivo del 98,5 %, varias políticas presentaron tasas de transposición menores.

por encima del objetivo fijado

Apertura y participación

La participación en las elecciones parlamentarias nacionales disminuyó ligeramente en la UE entre 2000 y 2010. En general, la participación fue más elevada en las elecciones nacionales que en las parlamentarias de la UE.

Ligera disminución de la participación en las elecciones nacionales

La disponibilidad de servicios públicos básicos por parte de la administración electrónica es amplia en la UE y ha ido aumentando constantemente desde 2002; asimismo, su utilización por parte de los ciudadanos creció entre 2005 y 2010. No obstante, hay diferencias considerables entre Estados miembros.

La disponibilidad y el uso de la administración electrónica están aumentado

Instrumentos económicos

Entre 2000 y 2009 se produjo un traslado de los impuestos medioambientales a los impuestos sobre el trabajo. Ello contradice el objetivo de la estrategia de desarrollo sostenible de la UE consistente en sustituir impuestos sobre las rentas del trabajo por otros que graven el consumo de energía y recursos.

Disminuyó la proporción de impuestos medioambientales con respecto a los impuestos sobre las rentas del trabajo